**Пояснительная записка**

**к решению Собрания депутатов Треневского сельского поселения «О бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. **Введение**

Решение Собрания депутатов Треневского сельского поселения «О бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022-2024 годы с учетом ключевых стратегических задач, обозначенных указами Президента Российской Федерации, основных мероприятий муниципальных программ Треневского сельского поселения, направленных на достижение целей и задач социально-экономического развития Треневского сельского поселения.

Бюджетная политика на 2022 – 2024 годы сохранит свою социальную направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Треневского сельского поселения.

Формирование очередного бюджетного цикла 2022-2024 годов обусловлено не только экономическими показателями, сложившимися в результате влияния в 2021 году сложной эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также необходимостью достижения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Треневского сельского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированный до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Треневского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района и сокращению муниципального долга Треневского сельского поселения, утвержденный [распоряжение](consultantplus://offline/ref=054233B0E45F8CFF788DE35D32F11AB505C1ADC18393CA702593DF10BCFA4ECEC5G5L)м Администрации Треневского сельского поселения от 30.05.2019 № 25.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Треневского сельского поселения, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы, культуры, спорта, образования, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства, что обусловлено принятием Федеральных законов от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Расходы бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района в первоочередном порядке направлены на выполнение социальных обязательств перед гражданами.

Решением предусмотрена реализация мер, направленных на повышение реальных доходов граждан, в том числе путем планирования расходов на увеличение заработной платы работников бюджетной сферы исходя из повышения минимального размера оплаты труда, поддержания достигнутых уровней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года, индексации з/платы с 1 октября 2022 года на 4,0 процента, с 1 октября 2023 года на 4,0 процента, с 1 октября 2024 года на 4,0 процента.

Меры, направленные на снижение уровня долговой нагрузки и дефицита бюджета, учтены в основных направлениях муниципальной долговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетом соблюдены условия и ограничения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**II. Основные характеристики**

**бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные характеристики Решения Собрания депутатов Треневского сельского поселения «О бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предлагаются в соответствии с нижеприведенной таблицей.

тыс. рублей

| **Показатель** | **Решение** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| **I. Доходы, всего** | **10 993,8** | **6 500,8** | **6 354,9** |
| из них: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 4 020,1 | 4 095,6 | 4 176,8 |
|  |  |  |
| безвозмездные поступления | 6 973,7 | 2 405,2 | 2 178,1 |
| **II. Расходы, всего** | **10 993,8** | **6 500,8** | **6 354,9** |
| **III. Дефицит**  **(-), профицит (+),** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **% дефицита к объему собственных доходов** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **VI. Источники финансирования дефицита** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год прогнозируются в объеме 4 020,1 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов 4 095,6 тыс. рублей и 4 176,8 тыс. рублей соответственно.

При планировании бюджета учтены основные подходы формирования расходной части, которые обозначены ниже в настоящей пояснительной записке, с учетом оптимизации бюджетных расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основные показатели бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района по доходам и расходам представлены в Приложении 1 к настоящей пояснительной записке.

**III. Доходы бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Доходы бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района прогнозируются в 2022 году в объеме – 10 993,8 тыс. рублей, в 2023 году – 6 500,8 тыс. рублей и в 2024 году – 6 354,9 тыс. рублей.

Основу доходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района составляют налоговые и неналоговые доходы в 2022 году в объеме – 4 020,1 тыс. рублей, в 2023 году – 4 095,6 тыс. рублей и в 2024 году – 4 176,8 тыс. рублей. В целом их удельный вес составляет в 2022 году – 36,6 процента, в 2023 году – 63,0 процента и в 2024 году – 65,7 процента.

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают: налоги на имущество – 63,1 процента (2 536,9 тыс. рублей); налог на доходы физических лиц – 15,5 процента (623,0 тыс. рублей); единый сельскохозяйственный налог – 13,8 процента (556,5 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Треневского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Треневского сельского поселения на 2022 - 2024 годы, утвержденных постановлением Администрации Треневского сельского поселения от 22.10.2021 года № 1, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области на основе прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района.

Структура доходов останется прежней. В 2022 году значительную часть составят безвозмездные поступления – 6 973,7 тыс. рублей (63,4 процента), что выше бюджетных назначений 2020 года на 3 923,5 тыс. рублей или на 43,7 процента.

**Особенности формирования и основные характеристики**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района**

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов прогнозируются в объеме 4 020,1 тыс. рублей, 4 095,6 тыс. рублей и 4 176,8 тыс. рублей соответственно.

**Расчет поступлений налоговых и неналоговых доходов**

**в бюджет** **Треневского сельского поселения Миллеровского района**

**по основным доходным источникам на 2022-2024 годы**

***Налог на доходы физических лиц***

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2022 год прогнозируется в сумме 623,0 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 664,0 тыс. рублей и 709,4 тыс. рублей соответственно.

В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц в 2022 году принята прогнозируемая сумма доходов, подлежащих налогообложению по данным отдела социально - экономического развития, торговли и бытового обслуживания Администрации Миллеровского района.

***Единый сельскохозяйственный налог***

Оценка налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу в бюджет Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год запланирована в сумме 556,5 тыс. рублей.

В качестве налоговой базы при формировании единого сельскохозяйственного налога на 2022-2024 годы принят отчет 5-ЕСХН межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 21 по Ростовской области, с учетом индекса потребительских цен (ИПЦ).

При расчете оценки налогового потенциала 2022 года по единому сельскохозяйственному налогу применялись средняя репрезентативная налоговая ставка, фактически сложившаяся по налоговой отчетности за три последних отчетных года и коэффициент, учитывающий изменения законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства.

В 2022 году поступления прогнозируются в сумме 556,5 тыс. рублей, в 2023 году – 578,8 тыс. рублей, в 2024 году – 601,9 тыс. рублей.

***Налог на имущество физических лиц***

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2022 год произведена исходя из прогнозируемой налоговой базы общей кадастровой стоимости строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц по данным межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 21 по Ростовской области в сумме 725 283,5 тыс. рублей.

Расчет произведен по каждой группе объектов налогообложения, исходя из размеров налоговых ставок, установленных решением Собрания депутатов от 08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц».

В 2022 году поступления запланированы в сумме 129,1 тыс. рублей, в 2023 году – 129,1 тыс. рублей, в 2024 году – 129,1 тыс. рублей.

***Земельный налог***

Оценка налогового потенциала на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по земельному налогу произведена методом прямого счета и основана на следующих показателях:

- кадастровая стоимость земельных участков отдельных категорий земель, находящихся в собственности, владении или пользовании юридических и физических лиц, по данным Миллеровского филиала Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, в том числе: кадастровая стоимость земель юридических лиц составляет 76 035,0 тыс. рублей, и кадастровая стоимость земель сельскохозяйственного назначения физических лиц составляет в 2022 -2024 годах 685 734,0 тыс. рублей;

- ставки земельного налога отдельных категорий земельных участков в размере 0,3% и 1,5% в соответствии с решением Собрания депутатов от 28.04.2015 № 97;

- площадь отдельных категорий льготируемых земельных участков в соответствии со статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации, находящихся в собственности, владении или пользовании юридических лиц, по оценке МИ ФНС России № 21 по Ростовской области;

- закрепленного бюджетным законодательством Российской Федерации за бюджетами поселений на постоянной основе норматива в размере 100%.

В 2022 году поступления прогнозируются в сумме 2 407,8 тыс. рублей, в 2023 году – 2 407,8 тыс. рублей, в 2024 году – 2 407,8 тыс. рублей (на уровне 2023 года).

***Государственная пошлина***

Расчет доходов в виде государственной пошлины осуществлен по кодам видов доходов бюджетной классификации Российской Федерации на основе ожидаемого исполнения в 2021 году и оценки поступлений в 2022-2024 годах, представленных главными администраторами доходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района.

В 2022 году запланированы поступления в сумме 9,0 тыс. рублей, в 2023 году – 9,4 тыс. рублей, в 2024 году – 9,8 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы**

***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности***

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в бюджет Треневского сельского поселения Миллеровского района, рассчитаны Комитетом по управлению имуществом Миллеровского района на 2022 год в сумме 254,3 тыс. рублей.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности Треневского сельского поселения, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены следующие доходные источники:

Доходы, получаемые в виде арендной платы, предусмотрены в следующих размерах:

- от арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2022 год в сумме 254,3 тыс. рублей, на 2023 – 2024 годы – 264,5 тыс. рублей и 275,1 тыс. рублей соответственно.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба***

Оценка неналогового потенциала по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 2022 год в бюджет Треневского сельского поселения Миллеровского района составляет по данным главных администраторов этих платежей 40,4 тыс. рублей.

Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2023-2024 годах запланировано в сумме 42,0 тыс. рублей и 43,7 тыс. рублей соответственно.

***Безвозмездные поступления***

Безвозмездные поступления учтены на 2022 год в объеме – 6 973,7 тыс. рублей, на 2023 год – 2 405,2 тыс. рублей, на 2024 год – 2 178,1 тыс. рублей.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена на 2022 год в объеме 6 876,8 тыс. рублей, на 2023 год в объеме 2 305,3 тыс. рублей, на 2024 год в объеме 2 074,8 тыс. рублей.

Субвенции из областного бюджета предусмотрены на 2022 в сумме 96,9 тыс. рублей; в 2023 году в сумме 99,9 тыс. рублей; в 2024 году в объеме 103,3 тыс. рублей.

**IV. Расходы бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**Особенности формирования расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022-2024 годы**

В свете новых задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей донского края, повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных государственных услуг.

Формирование расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022-2024 годы осуществлялось на основе Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района и Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района.

Показатели расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022-2024 годы сформированы с учетом следующих особенностей.

Исходными данными для расчета расходов на 2022 и 2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 29.12.2020 № 184 «О бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», для расходов на 2024 год – бюджетные ассигнования 2023 года, установленные этим решением.

Приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников социальной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также сохранению уровня, установленного в этих указах.

Учтены нормы Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда». Предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с доведением минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, индексации з/платы с 1 октября 2022 года на 4,0 процента, с 1 октября 2023 года на 4,0 процента, с 1 октября 2024 года на 4,0 процента.

В соответствии с решением Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 25.11.2021 № 8 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Треневском сельском поселении» бюджет Треневского сельского поселения составлен на основе муниципальных программ Треневского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Треневского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Треневского сельского поселения.

Бюджет Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основе 8 утвержденных Администрацией Треневского сельского поселения муниципальных программ до 2030 года.

На реализацию 8 муниципальных программ Треневского сельского поселения в бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района в 2022 году предусмотрено 10 827,7 тыс. рублей, в 2023 году – 6 168,9 тыс. рублей и в 2024 году – 5 863,6 тыс. рублей.

В основном это муниципальные программы, направленные на развитие культуры, социальную поддержку населения Треневского сельского поселения, обеспечение жильем льготных категорий граждан и их семей.

**Бюджетные ассигнования**

**по разделам бюджетной классификации расходов**

На 2022 год объем расходов предлагается в сумме 10 993,8 тыс. рублей, на 2023 год – 6 500,8 тыс. рублей, на 2024 год – 6 354,9 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»**

В бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 640,2 тыс. рублей, в 2023 году – 5 033,3 тыс. рублей и в 2024 году – 5 036,0 тыс. рублей.

При расчете данных расходов учтены средства на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности Треневского сельского поселения, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Треневского сельского поселения, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также обслуживающего персонала, обеспечение муниципальных гарантий муниципальных служащих и материально-техническое обеспечение деятельности аппарата управления.

Численность работников аппарата управления Администрации Треневского сельского поселения при расчете установлена в количестве 11 единиц, в том числе муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в количестве 6 единиц (в том числе 1 вакантная должность), обслуживающего и технического персонала в количестве 5 единиц (в том числе 1 вакантные должность).

В числе основных направлений расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района по данному разделу предусмотрены средства на:

финансовое обеспечение функций органов местного самоуправления в 2022 году – 6 604,4 тыс. рублей, в 2023 году – 4 873,3 тыс. рублей, в 2024 году – 4 723,4 тыс. рублей;

другие общегосударственные расходы предусмотрены в следующем объеме в 2022 году – 35,8 тыс. рублей, в 2023 году – 160,0 тыс. рублей, в 2024 году – 312,6 тыс. рублей

Необходимость планирования условно утвержденных расходов на 2023 и 2024 годы в настоящее время обусловлена нормой Бюджетного кодекса РФ: на 2023 год – не менее 2,5% от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов, на 2024 - не менее 5%.

Условно утвержденные расходы составят на 2023 год – 160,0 тыс. рублей, на 2024 год – 312,6 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»**

В бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Национальная оборона» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 96,7 тыс. рублей, на 2023 год – 99,7 тыс. рублей и на 2024 год – 103,1 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу будут направлены на:

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 96,7 тыс. рублей, на 2023 год – 99,7 тыс. рублей и на 2024 год – 103,1 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»**

В Решении о бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2023 год – 0,0 тыс. рублей и на 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу будут направлены на:

обеспечение пожарной безопасности в 2022 году в сумме 5,0 тыс. рублей, в 2023 год – 0,0 тыс. рублей и на 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»**

В бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 285,8 тыс. рублей, на 2023 год – 21,2 тыс. рублей и на 2024 год – 22,3 тыс. рублей.

Подраздел «Благоустройство»

В 2022 году плановые назначения на данный подраздел составят 265,4 тыс. рублей.

В составе запланированных бюджетных ассигнований предусмотрены средства:

- на ремонт и содержание сетей уличного освещения (Лимит электроэнергии) в 2022 году – 180,4 тыс. рублей;

- содержание мест захоронения в 2022 году – 85,0 тыс. рублей.

Подраздел «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий городских и сельских поселений по организации ритуальных услуг на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20,4 тыс. рублей, на 2023 год – 21,2 тыс. рублей и на 2024 год – 22,3 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ»**

В бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Культура, кинематография» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2022 году в сумме 3 738,7 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 1 346,6 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 1 193,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу будут направлены на:

- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным учреждением культуры в 2022 году в сумме 3 738,7 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 1 346,6 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 1 193,5 тыс. рублей.

РАЗДЕЛ

«СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

В бюджете Треневского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2022 году – 227,4 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей и в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу будут направлены на:

выплату государственной пенсии за выслугу лет в 2022 году – 227,4 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей и в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.

**V.** **Дефицит (профицит) бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района**

**и источники его финансирования**

Источники финансирования дефицита бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района запланированы в 2022 году в сумме 0,0 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района в 2022-2024 годах будут выступать прогнозируемые остатки на счете на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года.

Приложение на 12 л. в 1 экз.

Заведующий сектором экономики и финансов Е.В. Воронина